



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 2026

Chișinău

pentru aprobarea Regulamentului privind respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova

În temeiul art.2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.185-199, art.442), art. 2 din Legea nr. 151/2006 pentru ratificarea Convenției privind munca în sectorul maritim și art. 6 alin (3), lit. b) și c) și art. 7 alin. (4) din Codul navigației maritime comerciale al Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 599/1999 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2001, nr. 1-4 art. 2), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Prezenta hotărâre transpune parțial Directiva 2013/54/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind anumite responsabilități ale statului de pavilion referitoare la respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 329 din 10 decembrie 2013, CELEX 32013L0054.

1. Se aprobă Regulamentul privind respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova (se anexează).

2. Agenția Navală a Republicii Moldova (ANRM), autoritate administrativă în subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, se desemnează în calitate de autoritate competentă responsabilă de respectarea și asigurarea aplicării Regulamentului aprobat la pct. 1, în exercitarea atribuțiilor Republicii Moldova în calitate de stat de pavilion.

3. Măsurile de adaptare a mecanismelor de monitorizare și inspecție pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200 care nu efectuează curse internaționale se elaborează de către ANRM și se aprobă prin ordin al Ministrului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

4. ANRM asigură raportarea și cooperarea cu autoritățile competente, naționale și internaționale, în domeniul de aplicare al prezentului Regulament.

5. ANRM stabilește, prin proceduri interne, aspectele de detaliu necesare aplicării prezentului Regulament, în special procedurile de inspecție, sistemul de calificare a inspectorilor MLC, criteriile de autorizare și supraveghere a organizațiilor recunoscute, precum și modul de ținere a evidenței. Procedurile interne menționate se aprobă și se actualizează prin ordin al Directorului ANRM.

6. Navele care arborează pavilionul Republicii Moldova, aflate în exploatare la data intrării în vigoare a prezentului Regulament se supun primei inspecții MLC și, după caz, certificării, în termenul stabilit prin procedură internă a ANRM.

7. Monitorizarea și implementarea prezentei hotărâri se pun în sarcina Agenției Navale a Republicii Moldova.

8. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

9. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PRIM-MINISTRU

**Viceprim-ministru, ministrul
infrastructurii și dezvoltării regionale**

Vladimir BOLEA

REGULAMENT
privind respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006
privind munca în domeniul maritim pe navele
care arborează pavilionul Republicii Moldova

Capitolul I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova (în continuare - Regulament), stabilește mecanismul național privind respectarea și asigurarea aplicării părților relevante din Convenția din 2006 privind munca în domeniul maritim (în continuare - MLC 2006) pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova, în scopul garantării unor condiții de muncă și de viață ale navigatorilor conforme cerințelor acestei convenții.
2. Mecanismul prevăzut la pct. 1 cuprinde inspecția, monitorizarea, certificarea, examinarea plângerilor, dispunerea măsurilor corective, precum și autorizarea și supravegherea organizațiilor recunoscute/autorizate.
3. Regulamentul nu stabilește standardele materiale privind condițiile de muncă și de viață ale navigatorilor, acestea fiind reglementate de MLC 2006 și de actele normative naționale de punere în aplicare a acesteia.
4. Regulamentul se aplică navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova, utilizate în mod obișnuit în activități comerciale.
5. Prin excepție de la pct. 4, Regulamentul nu se aplică navelor de pescuit, navelor de construcție tradițională, navelor de război și navelor auxiliare ale marinei militare.
6. Pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200 care nu efectuează curse internaționale, mecanismele de monitorizare pot fi adaptate în condițiile prevăzute la capitolul IV secțiunea a 4-a.
7. Agenția Navală a Republicii Moldova (în continuare - ANRM) exercită atribuțiile Republicii Moldova, în calitate de stat de pavilion, privind respectarea și asigurarea aplicării părților relevante din MLC 2006 pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova.
8. Regulamentul se aplică în mod complementar Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2020, în măsura în care acesta reglementează obligațiile generale ale statului de pavilion. În cazul în care o navă face obiectul ambelor regulamente, cerințele acestora se aplică distinct, potrivit obiectului fiecăruia.

Capitolul II. DEFINIȚII

9. În sensul prezentului Regulament, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:
 - 9.1. *MLC 2006* - Convenția din 2006 privind munca în domeniul maritim, adoptată la Geneva la 23 februarie 2006;

- 9.2. *părți relevante din MLC 2006* - prevederile titlurilor 1-4 din MLC 2006 referitoare la condițiile de muncă și de viață ale navigatorilor, a căror respectare și asigurare a aplicării se realizează potrivit titlului 5 din MLC 2006;
- 9.3. *navigator* - orice persoană angajată, ocupată sau care lucrează în orice calitate la bordul unei nave căreia i se aplică prezentul Regulament;
- 9.4. *armator* - proprietarul navei sau o altă organizație ori persoană, precum administratorul, agentul sau navlositorul navei nude, care a preluat de la proprietar responsabilitatea pentru exploatarea navei și care, asumându-și această responsabilitate, a acceptat să preia obligațiile impuse armatorilor potrivit MLC 2006;
- 9.5. *navă* - nava căreia i se aplică prezentul Regulament potrivit pct. 4;
- 9.6. *certificat de muncă maritimă* - documentul eliberat navei potrivit capitolului V, prin care se atestă conformitatea condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor cu părțile relevante din MLC 2006;
- 9.7. *Declarația de conformitate a muncii maritime (DMLC)* - documentul care însoțește certificatul de muncă maritimă, alcătuit din partea I, întocmită de ANRM, și partea a II-a, întocmită de armator și verificată de ANRM;
- 9.8. *organizație recunoscută* - organizație recunoscută în conformitate cu Regulamentul cu privire la normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și control al navelor de circulație maritimă și mixtă, precum și pentru activitățile în domeniu ale administrațiilor maritime;
- 9.9. *organizație autorizată* - organizație recunoscută căreia ANRM i-a acordat, prin mandat expres, dreptul de a desfășura activități de inspecție și/sau certificare privind respectarea cerințelor MLC 2006;
- 9.10. *inspecție MLC* - inspecția efectuată în vederea verificării conformității condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor cu părțile relevante din MLC 2006;
- 9.11. *inspector MLC* - angajatul ANRM autorizat să efectueze inspecții MLC sau persoana din cadrul unei organizații autorizate care efectuează astfel de inspecții.
10. Termenii care nu sunt definiți în prezentul Regulament au semnificația atribuită de MLC 2006 și de legislația națională în domeniul transportului naval.

Capitolul III. AUTORITATEA COMPETENTĂ ȘI SISTEMUL DE INSPECȚIE

Secțiunea 1. Autoritatea competentă și exercitarea atribuțiilor

11. ANRM organizează și asigură aplicarea mecanismului prevăzut la pct. 1, exercitând următoarele atribuții:
- 11.1. organizarea și efectuarea inspecțiilor MLC și stabilirea procedurilor de inspecție;
- 11.2. emiterea, confirmarea, suspendarea și retragerea certificatului de muncă maritimă și a documentelor aferente conformității MLC, după caz;

- 11.3. examinarea plângerilor și dispunerea măsurilor corective;
 - 11.4. autorizarea și supravegherea organizațiilor recunoscute/autorizate;
 - 11.5. ținerea evidenței navelor inspectate și certificate, precum și a plângerilor examinate;
 - 11.6. raportarea și cooperarea cu alte autorități competente, naționale și internaționale.
12. În exercitarea atribuțiilor sale, ANRM colaborează cu autoritățile publice naționale competente și cu organizațiile internaționale relevante, inclusiv cu Organizația Internațională a Muncii.

Secțiunea a 2-a. Obiectivele și standardele sistemului de inspecție

- 13. ANRM stabilește, prin proceduri interne, obiective și standarde clare privind administrarea sistemului de inspecție MLC.
- 14. ANRM stabilește proceduri generale adecvate pentru evaluarea măsurii în care obiectivele și standardele prevăzute la pct. 13 sunt atinse, revizuieste periodic sistemul de inspecție și utilizează rezultatele evaluării pentru îmbunătățirea acestuia.

Secțiunea a 3-a. Inspectorii MLC

- 15. Inspecțiile MLC se efectuează de inspectorii MLC care dispun de pregătirea, competența, mandatul, autoritatea legală, statutul și independența necesare pentru efectuarea inspecțiilor și verificarea punerii corecte în aplicare a părților relevante din MLC 2006.
- 16. ANRM stabilește, prin procedură internă, un sistem de calificare și de actualizare periodică a cunoștințelor și competențelor inspectorilor MLC.
- 17. ANRM ia măsurile necesare pentru prevenirea conflictelor de interese ale inspectorilor MLC în raport cu activitatea supusă inspecției.
- 18. Inspectorul MLC este împuternicit să dispună măsurile care se impun, inclusiv interzicerea plecării navei din port până la realizarea acțiunilor necesare remedierii deficiențelor constatate.
- 19. Inspectorul MLC se legitimează prin legitimație de serviciu emisă de ANRM, prin care i se conferă autoritatea legală pentru desfășurarea activităților de inspecție la bordul navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova.

Capitolul IV. INSPECȚIILE MLC

Secțiunea 1. Tipurile și periodicitatea inspecțiilor

- 20. Inspecțiile MLC sunt de următoarele tipuri:
 - 20.1. inspecția inițială - efectuată înainte de emiterea certificatului de muncă maritimă sau, după caz, înainte de punerea în exploatare a navei sub pavilionul Republicii Moldova;
 - 20.2. inspecția de reînnoire - efectuată în vederea reînnoirii certificatului de muncă maritimă;

- 20.3. inspecția suplimentară - efectuată în cazul modificării substanțiale a condițiilor de la bord, al primirii unei plângeri sau al existenței unor indicii privind nerespectarea părților relevante din MLC 2006.
21. Periodicitatea inspecțiilor și monitorizarea conformității se asigură după cum urmează:
- 21.1. navele cu un tonaj brut mai mic de 500 se inspectează conform programului de inspecții stabilit prin procedură internă a ANRM, care cuprinde cel puțin o inspecție inițială, o inspecție de reînnoire și inspecții suplimentare, după caz;
 - 21.2. navele cu un tonaj brut de 500 sau mai mult care efectuează curse internaționale se inspectează și se certifică în conformitate cu prevederile relevante ale titlului 5 din MLC 2006;
 - 21.3. toate navele se monitorizează în vederea respectării cerințelor MLC 2006 prin cel puțin o inspecție pe an.

Secțiunea a 2-a. Aspectele supuse verificării

22. Inspecția MLC verifică conformitatea condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor cu părțile relevante din MLC 2006, în special sub aspectul:
- 22.1. vârstei minime;
 - 22.2. certificatelor medicale;
 - 22.3. calificării și instruirii navigatorilor;
 - 22.4. contractelor de muncă ale navigatorilor;
 - 22.5. utilizării serviciilor private de recrutare și plasare;
 - 22.6. orelor de muncă și de odihnă;
 - 22.7. nivelului de dotare cu personal;
 - 22.8. cazării;
 - 22.9. facilităților de recreere;
 - 22.10. alimentației și serviciului de catering;
 - 22.11. securității și sănătății în muncă și prevenirii accidentelor;
 - 22.12. accesului la îngrijire medicală la bord și la uscat;
 - 22.13. plății salariilor;
 - 22.14. repatrierii și protecției în caz de abandon;
 - 22.15. procedurilor de plângeri la bord.
23. La inspecție se verifică, după caz, existența și valabilitatea certificatului de muncă maritimă și a Declarației de conformitate a muncii maritime, precum și concordanța acestora cu situația reală constatată la bord.

Secțiunea a 3-a. Rapoartele de inspecție și remedierea deficiențelor

24. Rezultatele inspecției MLC se consemnează într-un raport de inspecție, a cărui copie se pune la dispoziția comandantului navei.

25. Deficiențele constatate se notifică armatorului sau comandantului navei, cu indicarea termenului de remediere. În cazul neconformităților grave sau repetate, ANRM dispune măsurile prevăzute la capitolul VIII.

Secțiunea a 4-a. Adaptarea monitorizării pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200

26. Pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200 care nu efectuează curse internaționale, ANRM poate hotărî adaptarea mecanismelor de monitorizare, inclusiv a inspecțiilor, la condițiile specifice acestui tip de nave, după consultarea organizațiilor armatorilor și ale navigatorilor interesate, în temeiul articolului II alineatul (6) din MLC 2006. Adaptarea nu poate reduce nivelul de protecție a condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor.
27. Măsurile de adaptare prevăzute la pct. 26 se aprobă prin ordin al ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale și se publică în conformitate cu legislația în vigoare.

Capitolul V. CERTIFICAREA MLC ȘI DECLARAȚIA DE CONFORMITATE A MUNCII MARITIME

Secțiunea 1. Certificatul de muncă maritimă

28. Navele cu un tonaj brut de 500 sau mai mult care efectuează curse internaționale ori care operează dintr-un port sau între porturi din altă țară trebuie să dețină un certificat de muncă maritimă valabil.
29. Certificatul de muncă maritimă se emite de ANRM în urma unei inspecții prin care se confirmă conformitatea condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor cu părțile relevante din MLC 2006.
30. Pentru celelalte nave, certificatul de muncă maritimă poate fi emis la cererea armatorului.
31. Certificatul de muncă maritimă se emite pentru o perioadă care nu depășește termenul prevăzut de MLC 2006 și poate fi reînnoit, confirmat, suspendat sau retras de ANRM, în condițiile stabilite prin procedură internă.
32. Certificatul de muncă maritimă se păstrează la bordul navei și se afișează într-un loc accesibil navigatorilor.

Secțiunea a 2-a. Declarația de conformitate a muncii maritime

33. Declarația de conformitate a muncii maritime se anexează certificatului de muncă maritimă și cuprinde:
- 33.1. partea I, întocmită de ANRM, care indică părțile relevante din MLC 2006 ce urmează a fi inspectate;
- 33.2. partea a II-a, întocmită de armator, care indică măsurile adoptate pentru asigurarea conformității continue cu părțile relevante din MLC 2006.
34. ANRM verifică și, după caz, aprobă măsurile prevăzute în partea a II-a a Declarației de conformitate a muncii maritime.
35. Declarația de conformitate a muncii maritime se păstrează la bord împreună cu certificatul de muncă maritimă și se prezintă la inspecții.

Capitolul VI. RESPONSABILITĂȚILE ARMATORULUI

36. Armatorul asigură respectarea continuă, la bordul navei, a cerințelor părților relevante din MLC 2006 și a măsurilor prevăzute în partea a II-a a Declarației de conformitate a muncii maritime.
37. Armatorul desemnează persoanele responsabile la bord pentru asigurarea conformității și pentru relația cu inspectorii MLC.
38. Armatorul are următoarele obligații:
 - 38.1. deținerea la bord a certificatului de muncă maritimă și a Declarației de conformitate a muncii maritime, după caz;
 - 38.2. păstrarea la bord a documentelor supuse verificării la inspecție;
 - 38.3. facilitarea accesului inspectorilor MLC la bord și la documentele relevante;
 - 38.4. remedierea deficiențelor constatate în termenele stabilite de ANRM.
39. Armatorul asigură accesul navigatorilor de la bord la un exemplar al MLC 2006 și al prezentului Regulament, pe suport hârtie sau în format electronic.

Capitolul VII. PROCEDURA DE EXAMINARE A PLÂNGERILOR

Secțiunea 1. Plângerile la bord

40. Armatorul asigură existența la bordul navei a unor proceduri adecvate de examinare a plângerilor privind încălcarea cerințelor părților relevante din MLC 2006, prin care orice litigiu aflat la originea plângerii să poată fi soluționat la bord.
41. Navigatorul are dreptul de a depune plângere la bord, de a o adresa direct comandantului și, după caz, de a sesiza direct ANRM.
42. Fiecare navigator primește, la ambarcare, un document care descrie procedurile de plângeri la bord aplicabile și care indică datele de contact ale ANRM și ale persoanei sau persoanelor de la bord care, cu titlu confidențial, pot consilia navigatorul în legătură cu plângerea sa.

Secțiunea a 2-a. Sesizarea ANRM și examinarea plângerilor

43. Plângerea se soluționează, pe cât posibil, la cel mai jos nivel; în cazul nesoluționării la bord, navigatorul poate sesiza ANRM.
44. Dacă ANRM primește o plângere pe care nu o consideră în mod vădit nefondată ori dacă obține probe conform cărora o navă care arborează pavilionul Republicii Moldova nu respectă părțile relevante din MLC 2006 sau prezintă deficiențe grave legate de aplicarea acestora, ANRM ia măsurile necesare pentru a investiga chestiunea și a asigura remedierea deficiențelor constatate.
45. ANRM examinează plângerile în termene rezonabile, stabilite prin procedură internă, și ține evidența acestora potrivit capitolului X.

Secțiunea a 3-a. Confidențialitatea și interdicția victimizării

46. Personalul însărcinat cu soluționarea plângerilor sau informat cu privire la acestea tratează drept confidențială sursa oricărei plângeri, pe tot parcursul examinării, și nu sesizează armatorul, reprezentantul armatorului sau operatorul navei în legătură cu efectuarea unei inspecții ca urmare a unei astfel de plângeri.

47. Este interzisă orice formă de victimizare a navigatorului pentru depunerea unei plângeri.
48. ANRM poate dispune măsuri pentru înlăturarea consecințelor victimizării constatate.

Capitolul VIII. MĂSURI ÎN CAZ DE NECONFORMITATE

49. La constatarea unei neconformități cu părțile relevante din MLC 2006, ANRM dispune măsuri corective și stabilește termenul de remediere. Măsurile corective pot include:
 - 49.1. solicitarea remedierii deficiențelor;
 - 49.2. efectuarea unei inspecții suplimentare;
 - 49.3. suspendarea sau retragerea certificatului de muncă maritimă.
50. În cazul deficiențelor grave sau repetate ori al unui pericol pentru siguranța, sănătatea sau securitatea navigatorilor, inspectorul MLC poate interzice plecarea navei din port până la realizarea acțiunilor necesare remedierii. Măsura se comunică armatorului și comandantului navei.
51. ANRM consemnează măsurile dispuse și verifică remedierea deficiențelor constatate, inclusiv printr-o inspecție suplimentară.

Capitolul IX. ORGANIZAȚIILE RECUNOSCUTE/AUTORIZATE

PENTRU ACTIVITĂȚI MLC

Secțiunea 1. Autorizarea

52. ANRM poate autoriza organizații recunoscute să efectueze, în numele Republicii Moldova în calitate de stat de pavilion, activități de inspecție și/sau certificare privind respectarea cerințelor MLC 2006, cu condiția ca acestea să dispună de competența, capacitatea tehnică, independența și experiența necesare.
53. Simpla calitate de organizație recunoscută pentru activități de inspecție și control tehnic al navelor nu conferă automat dreptul de a desfășura activități de inspecție și/sau certificare MLC.
54. Autorizarea se acordă prin mandat expres, materializat printr-un acord de mandat special încheiat între ANRM și organizația recunoscută, care indică:
 - 54.1. criteriile de autorizare;
 - 54.2. sarcinile autorizate;
 - 54.3. legislația națională și instrumentele internaționale aplicabile;
 - 54.4. modalitățile de comunicare cu ANRM.

Secțiunea a 2-a. Obligațiile organizației autorizate și raportarea

55. Organizația autorizată desfășoară activitățile încredințate în limitele mandatului și menține competența și independența necesare exercitării acestora.
56. Autorizarea conferă organizației autorizate cel puțin dreptul de a solicita remedierea deficiențelor identificate privind condițiile de muncă și de viață ale navigatorilor și de a desfășura inspecții în acest sens la cererea statului portului.

57. Organizația autorizată raportează ANRM activitățile desfășurate, în condițiile și la termenele prevăzute în mandat, și informează de îndată ANRM cu privire la orice deficiență gravă constatată.

Secțiunea a 3-a. Supravegherea, auditul și răspunderea finală

58. ANRM stabilește un sistem care asigură caracterul adecvat al activităților desfășurate de organizațiile autorizate, care include informații privind actele normative naționale aplicabile și instrumentele internaționale relevante, precum și proceduri de comunicare cu acestea.
59. ANRM efectuează supravegherea și auditul organizațiilor autorizate pe perioada autorizării.
60. ANRM poate suspenda sau retrage autorizarea în cazul în care organizația autorizată nu mai îndeplinește condițiile de autorizare sau nu respectă mandatul. Suspendarea sau retragerea se comunică organizației autorizate.
61. Autorizarea unei organizații recunoscute nu exonerează ANRM de responsabilitatea finală privind respectarea obligațiilor statului de pavilion. ANRM rămâne pe deplin responsabilă pentru inspecția condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor de pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova, indiferent de întinderea mandatului acordat.

Secțiunea a 4-a. Lista organizațiilor autorizate

62. ANRM pune la dispoziția Biroului Internațional al Muncii o listă actualizată a organizațiilor autorizate să acționeze în numele său, cu indicarea sarcinilor pe care acestea au fost autorizate să le îndeplinească, menționând distinct sarcinile de inspecție și, după caz, de certificare.
63. ANRM actualizează lista prevăzută la pct. 62 ori de câte ori intervin modificări, în termenele stabilite prin procedură internă.

Capitolul X. EVIDENȚA, RAPORTAREA ȘI PĂSTRAREA DOCUMENTELOR

64. ANRM ține evidența navelor inspectate și certificate, a certificatelor de muncă maritimă emise, a plângerilor examinate și a măsurilor dispuse, inclusiv în format electronic.

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova

1.	Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
	Proiectul de hotărâre a fost elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în colaborare cu Agenția Navală a Republicii Moldova, autoritate administrativă în subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2.	Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1.	Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
	Sursa proiectului constituie necesitatea realizării acțiunii 120 din anexa A la Capitolul 14, Cluster IV din Planul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, care prevede elaborarea unui proiect de hotărâre a Guvernului pentru implementarea unor mecanisme adecvate și eficiente de efectuare a inspecțiilor, în vederea transpunerii Directivei 2013/54/UE. Temeiul legal din legislația primară îl reprezintă: • art.2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte; • art.2 din Legea nr. 151/2026 pentru ratificarea Convenției privind munca în sectorul maritim, astfel cum a fost amendată, adoptată la Geneva la 23 februarie 2006, aprobată la 28.07.2026; • Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova (în special art. 6 și art. 7, care fundamentează competența de reglementare a Guvernului în domeniu). Sursa din legislația Uniunii Europene o constituie Directiva 2013/54/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 (CELEX 32013L0054), care impune transpunerea în legislația națională.
2.2.	Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
	Situația actuală în domeniu. Republica Moldova este un stat fără ieșire directă la mare, cu acces la căile navigabile internaționale exclusiv prin

sectorul maritim al fluviului Dunărea, unde funcționează Complexul Portuar Giurgiulești - unica infrastructură portuară comercială funcțională a țării. Din anul 2022, nicio navă maritimă nu mai arborează pavilionul Republicii Moldova, Registrul de Stat al Navelor cuprinzând exclusiv 65 de nave fluviale. Agenția Navală a Republicii Moldova dispune de aproximativ 32 de angajați efectivi (din cele 45 de posturi aprobate), iar dimensiunea operativă a controlului statului de pavilion este asigurată de o subdiviziune specializată redusă, care aplică în prezent acest palier în temeiul Regulamentului-cadru aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2020 (care transpune Directiva 2009/21/CE). Republica Moldova este membră a Organizației Maritime Internaționale, iar aderarea la Convenția din 2006 privind munca în domeniul maritim se află în proces de promovare.

Definirea problemei. Republica Moldova nu dispune de un cadru normativ național special care să instituie mecanismul administrativ prin care statul, în calitate de stat de pavilion, să respecte și să asigure aplicarea părților relevante din MLC 2006 - respectiv inspecția, monitorizarea, certificarea, examinarea plângerilor navigatorilor, dispunerea măsurilor corective și autorizarea/supravegherea organizațiilor recunoscute. În absența acestui mecanism, obligațiile de respectare și asigurare a aplicării prevăzute în titlul 5 din MLC 2006 și în Directiva 2013/54/UE nu pot fi exercitate efectiv la nivel național.

Părțile interesate (actorii). Sunt vizate: Agenția Navală a Republicii Moldova (autoritatea care exercită operativ mecanismul); Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (politici și aprobarea, prin ordin, a măsurilor de adaptare pentru navele sub 200 tone); armatorii și comandanții navelor; navigatorii, ca beneficiari direcți ai protecției condițiilor de muncă și de viață; organizațiile recunoscute/autorizate; Organizația Internațională a Muncii și Biroul Internațional al Muncii. Dat fiind că flota maritimă proprie este în prezent nulă, regimul instituit este preponderent latent/pregător, aplicarea efectivă urmând eventualei reapariții a navelor sub pavilion național; mecanismul vizează în prezent pregătirea cadrului în perspectiva aderării.

Cauzele problemei. Problema este generată de disfuncționalități concrete, și nu de simpla absență a unei reglementări:

- cadrul normativ în vigoare reglementează obligațiile generale ale statului de pavilion (siguranța navigației și prevenirea poluării), dar nu conține proceduri proprii pentru dimensiunea muncii maritime, care are un obiect distinct;
- instrumentele internaționale ratificate în domeniu nu au fost însoțite, la nivel național, de proceduri de inspecție, certificare și soluționare a plângerilor specifice condițiilor de muncă ale navigatorilor;

	• nu există o autoritate competentă desemnată expres și un set de proceduri pentru certificarea muncii maritime și pentru examinarea plângerilor. Cadrul normativ aplicabil și lacunele identificate. Cadrul aplicabil cuprinde Legea nr. 599/1999, Hotărârea Guvernului nr. 706/2018 (organizarea și funcționarea Agenției Navale) și Hotărârea Guvernului nr. 414/2020 (Regulamentul-cadru privind obligațiile generale ale statului de pavilion). Analiza relevă următoarele lacune: Hotărârea Guvernului nr. 414/2020 nu acoperă mecanismul specific muncii maritime și nu poate fi extinsă prin interpretare la acest domeniu, întrucât are un obiect diferit. Cadrul aplicabil organizațiilor cu rol de inspecție și control al navelor (Hotărârea Guvernului nr. 2/2020) este în curs de aprobare într-o versiune nouă. Cadrul de aderare la MLC 2006 se află în proces de promovare. În consecință, dimensiunea muncii maritime rămâne nereglementată procedural la nivel național. Scenariul de bază (opțiunea „a nu face nimic”). În absența intervenției, lacuna procedurală s-ar perpetua: angajamentul de transpunere asumat prin Planul național de aderare nu ar fi îndeplinit, ceea ce ar afecta nivelul de conformare cu acquis-ul în perspectiva aderării, iar la o eventuală reapariție a navelor sub pavilion moldovenesc, navigatorii ar rămâne fără un mecanism național de inspecție, certificare și redresare a plângerilor. Referințe pentru proiectele cu relevanță UE. Potrivit preambulului Directivei 2013/54/UE, MLC 2006 stabilește standarde minime globale pentru garantarea unor condiții de viață și de muncă decente navigatorilor și pentru asigurarea unor condiții de concurență echitabile, iar obiectivul directivei este de a introduce dispozițiile privind respectarea și asigurarea aplicării prevăzute în titlul 5 din MLC 2006 pentru părțile încă neacoperite, prin instituirea unor mecanisme eficiente de monitorizare, inclusiv inspecții, statele de pavilion putând autoriza, în condiții stricte, organizații recunoscute. Directiva impune ca aplicarea sa să nu conducă la reducerea nivelului de protecție a navigatorilor. Sub aspectul nivelului de conformare, Directiva 2013/54/UE nu a fost transpusă anterior în legislația Republicii Moldova, prezentul proiect constituind o transpunere primară.
3.	Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
	Obiectivul general: asigurarea respectării efective, de către Republica Moldova în calitate de stat de pavilion, a obligațiilor privind condițiile de muncă și de viață ale navigatorilor de pe navele care arborează pavilionul național, în conformitate cu părțile relevante din MLC 2006. Obiectivele specifice (corelate cu cauzele identificate la 2.2 a prezentei note):

	• existența unui mecanism național de inspecție și monitorizare a condițiilor de muncă maritimă, distinct de mecanismul general al obligațiilor statului de pavilion; • existența unei autorități competente desemnate și a unor proceduri de certificare a muncii maritime, inclusiv întocmirea Declarației de conformitate a muncii maritime; • existența unui mecanism de examinare a plângerilor navigatorilor, însoțit de garanții de confidențialitate și de interdicția victimizării; • existența unui regim controlat de autorizare și supraveghere a organizațiilor recunoscute, cu menținerea răspunderii finale a statului; • alinierea cadrului normativ național la Directiva 2013/54/UE în perspectiva aderării. Soluția normativă constă în aprobarea, prin hotărâre a Guvernului, a unui Regulament special care instituie mecanismul administrativ de respectare și asigurare a aplicării părților relevante din MLC 2006 pe navele sub pavilionul Republicii Moldova, complementar Regulamentului-cadru aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2020. Soluția răspunde cauzelor astfel: instituie un mecanism procedural propriu dimensiunii muncii maritime (acolo unde cadrul general nu intervine); desemnează Agenția Navală a Republicii Moldova ca autoritate competentă operativă și conferă Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale rolul-cadru; stabilește procedurile de inspecție, certificare, examinare a plângerilor, măsuri corective și autorizare/supraveghere a organizațiilor recunoscute; și menține răspunderea finală a statului. Soluția este proporțională cu dimensiunea reală a sectorului și aplicabilă în contextul instituțional existent, întrucât se sprijină pe o subdiviziune deja constituită a Agenției Navale.
3.1.	Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
	Proiectul aprobă un Regulament structurat în 11 capitole (68 de puncte), precedat de dispozițiile operative ale hotărârii. Principalele prevederi și elementele de noutate sunt următoarele. a) Obiectul și domeniul de aplicare. Regulamentul stabilește mecanismul național de respectare și asigurare a aplicării părților relevante din MLC 2006 și precizează expres că nu reglementează standardele materiale privind condițiile de muncă și de viață ale navigatorilor, acestea rămânând în MLC 2006 și în actele naționale de punere în aplicare. Regulamentul se aplică navelor comerciale sub pavilion, cu excepțiile prevăzute. Se prevede că Regulamentul se aplică complementar Hotărârii Guvernului nr. 414/2020: cele două cadre au obiecte diferite - siguranța navigației și prevenirea poluării (Directiva 2009/21/CE), respectiv munca maritimă

(Directiva 2013/54/UE) - și se aplică distinct, potrivit obiectului fiecăruia, fără modificare reciprocă.

- b) **Autoritatea competentă.** Agenția Navală a Republicii Moldova este desemnată autoritate competentă operativă, exercitând inspecția, certificarea, examinarea plângerilor, autorizarea și supravegherea organizațiilor, evidența și raportarea, precum și răspunderea finală a statului de pavilion. Concentrarea acestor atribuții la o autoritate unică de stat de pavilion este conformă cerinței Directivei; independența necesară se asigură prin separarea funcțională internă între activitatea de certificare și cea de supraveghere. Măsurile de autoritate publică - în special interzicerea plecării navei din port - aparțin exclusiv Agenției Navale, inclusiv ca Autoritate de Siguranță, în temeiul răspunderii finale a statului; organizațiile autorizate pot doar constata și solicita remedierea, fără a dispune măsuri de putere publică.
- c) **Sistemul de inspecție și inspectorii.** Se stabilesc obiective și standarde ale sistemului de inspecție, cerințe de pregătire, competență și independență a inspectorilor și un sistem de calificare, cu prevenirea conflictelor de interese.
- d) **Inspecțiile MLC.** Se reglementează tipurile de inspecție (inițială, de reînnoire, suplimentară) și periodicitatea, diferențiată pe tonaj: navele sub 500 tone - program de inspecții; navele de 500 tone și peste, în curse internaționale - conform titlului 5 din MLC 2006. Suplimentar, toate navele fac obiectul a cel puțin unei inspecții pe an; acest prag de monitorizare este un minim înglobant, care nu se cumulează cu inspecțiile din regimul diferențiat, ci le include. Inspecția suplimentară se declanșează la „modificarea substanțială” a condițiilor de la bord, sintagmă orientată spre riscul real pentru condițiile navigatorilor, nu spre un formalism. Pentru navele sub 200 tone care nu efectuează curse internaționale, mecanismele de monitorizare pot fi adaptate, cu respectarea proporționalității (art. II alineatul (6) din MLC 2006) și fără reducerea nivelului de protecție; decizia de fond aparține Agenției Navale (după consultarea organizațiilor armatorilor și navigatorilor), iar Ministerul o consacră prin ordin, ca act de politici.
- e) **Certificarea și Declarația de conformitate a muncii maritime.** Se reglementează certificatul de muncă maritimă (obligatoriu pentru navele de 500 tone și peste în curse internaționale, emis la cerere pentru celelalte) și Declarația de conformitate a muncii maritime, alcătuită din partea I (întocmită de Agenția Navală) și partea a II-a (întocmită de armator și verificată de Agenția Navală). Aceste documente sunt acte de atestare a conformității, emise de stat în calitate de stat de pavilion ca instrumente ale MLC 2006 și ale Directivei 2013/54/UE. **Ele nu constituie „acte permissive” în**

sensul Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și nu intră sub incidența acesteia, întrucât nu condiționează accesul la o activitate de întreprinzător, ci atestă conformitatea condițiilor de muncă de la bord.

- f) **Responsabilitățile armatorului.** Se prevăd obligațiile de respectare continuă, desemnarea persoanelor responsabile, deținerea și păstrarea documentelor și asigurarea accesului navigatorilor la un exemplar al MLC 2006 și al Regulamentului.
- g) **Procedura de examinare a plângerilor.** Se reglementează dreptul navigatorului de a depune plângere la bord și de a sesiza direct Agenția Navală, soluționarea la cel mai jos nivel posibil, confidențialitatea sursei - obligație ce revine oricărei persoane din lanțul de soluționare, inclusiv personalului organizațiilor autorizate - și interdicția victimizării. Filtrul plângerii „vădit nefondate” are rolul de a preveni abuzul de procedură, fără a îngreuna accesul navigatorului la plângere.
- h) **Măsuri în caz de neconformitate.** Se prevăd măsuri corective și, în cazul deficiențelor grave sau repetate ori al unui pericol pentru navigatori, posibilitatea interzicerii plecării navei - măsură de putere publică rezervată Agenției Navale.
- i) **Organizațiile recunoscute/autorizate.** Autorizarea pentru activități MLC se acordă prin mandat expres. Simpla calitate de organizație recunoscută tehnic nu conferă automat dreptul la activități MLC - acesta se naște numai prin acordul de mandat special. Se reglementează supravegherea, auditul, suspendarea/retragerea autorizării și menținerea răspunderii finale a Agenției Navale, indiferent de întinderea mandatului.
- j) **Evidența, raportarea și dispozițiile finale.** Se reglementează evidența și păstrarea documentelor, raportarea și cooperarea (inclusiv cu Organizația Internațională a Muncii), adoptarea procedurilor interne ale Agenției Navale și regimul tranzitoriu al primei inspecții pentru navele aflate în exploatare la intrarea în vigoare.

Elemente noi față de cadrul actual: întregul mecanism reprezintă o reglementare nouă (transpunere primară), inexistentă anterior la nivel național - în special desemnarea autorității competente pentru muncă maritimă, certificarea și Declarația de conformitate a muncii maritime, procedura de plângeri cu garanții de confidențialitate și regimul de mandatare expresă a organizațiilor recunoscute. Prevederi care nu derivă direct din Directivă: precizările de natură procedurală (procedurile interne ale Agenției Navale) și regimul tranzitoriu, justificate prin necesitatea operaționalizării și prin proporționalitate, fără a depăși ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor Directivei.

3.2.	Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
	Următoarele opțiuni au fost identificate: Opțiunea de bază - neintervenția. Menținerea cadrului actual ar perpetua lipsa unui mecanism procedural pentru munca maritimă, cu consecințele descrise la 2.2 pct. 6: angajamentul din Planul național de aderare ar rămâne neîndeplinit, nivelul de conformare cu acquis-ul ar fi afectat, iar la reparația navelor sub pavilion navigatorii ar rămâne fără un mecanism național de inspecție, certificare și redresare. Opțiunea nu adresează niciuna dintre cauze și se respinge. Opțiunea modificării Hotărârii Guvernului nr. 414/2020. Includerea mecanismului MLC în Regulamentul-cadru general a fost analizată și respinsă: cele două domenii au obiecte distincte (siguranță/poluare vs. muncă maritimă), iar suprapunerea lor într-un singur act ar genera confuzie de regim și ar afecta claritatea aplicării. Soluția este coerentă cu abordarea Directivei 2013/54/UE, al cărei preambul indică un act individual privind standardele de muncă maritimă ca fiind mai adecvat, fără a aduce atingere Directivei 2009/21/CE. Opțiunea reglementării printr-un act de nivel inferior. Reglementarea exclusiv prin ordin a fost respinsă, întrucât desemnarea autorității competente și aprobarea mecanismului impun, potrivit tehnicii legislative, un act de nivelul hotărârii Guvernului; aspectele de detaliu rămân a fi stabilite prin proceduri interne ale Agenției Navale. Compararea opțiunilor și soluția recomandată. Soluția propusă - aprobarea unui Regulament special prin hotărâre a Guvernului, complementar cadrului general - este cea mai adecvată sub aspectul eficienței (adresează toate cauzele), al fezabilității instituționale (se sprijină pe o subdiviziune existentă a Agenției Navale) și al proporționalității (nu depășește ceea ce este necesar). Particularități pentru proiectele cu relevanță UE. Ca soluție de implementare, s-a optat pentru un termen de intrare în vigoare de 6 luni de la publicare, pentru a permite Agenției Navale elaborarea procedurilor interne necesare aplicării.
4.	Analiza impactului de reglementare
	Impacturile descrise mai jos derivă din prevederile normative concrete ale proiectului (compartimentul 3.1) și se raportează la situația existentă în absența intervenției. Întrucât, din anul 2022, nicio navă maritimă nu mai arborează pavilionul Republicii Moldova, impactul direct asupra flotei proprii este în prezent nul, regimul instituit de proiect fiind preponderent

	pregător, în perspectiva aderării și a unei eventuale reapariții a navelor sub pavilion național.
4.1.	Impactul asupra sectorului public
	Proiectul produce o modificare exclusiv funcțională, nu o reorganizare instituțională. Agenția Navală a Republicii Moldova este desemnată autoritate competentă pentru aplicarea mecanismului, iar Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale primește un rol-cadru, exercitat prin aprobarea, prin ordin, a măsurilor de adaptare a monitorizării pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200 care nu efectuează curse internaționale. Sub aspectul capacității administrative, palierul muncii maritime urmează a fi preluat de subdiviziunea specializată existentă a Agenției Navale, care exercită în prezent palierul controlului statului de pavilion în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 414/2020 și care este alcătuită din două unități de personal. Soluția nu presupune crearea de structuri sau posturi noi, ci extinderea funcțională a unei subdiviziuni deja constituite, în limita efectivului actual al Agenției Navale (aproximativ 32 de angajați). Ajustarea proceselor administrative constă în elaborarea, de către Agenția Navală, a procedurilor interne necesare aplicării - în special procedurile de inspecție, sistemul de calificare a inspectorilor de muncă maritimă, criteriile de autorizare și supraveghere a organizațiilor recunoscute și modul de ținere a evidenței. Pe termen scurt, în condițiile unei flote maritime proprii nule, sarcina efectivă se rezumă la elaborarea acestor proceduri în perioada de <i>vacatio</i>; pe termen mediu și lung, la o eventuală reapariție a flotei, sarcina operativă crește, rămânând însă proporțională cu dimensiunea reală a sectorului. Independența necesară se asigură prin separarea funcțională internă, în cadrul Agenției Navale, între activitatea de certificare și cea de supraveghere.
4.2.	Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
	Proiectul nu generează costuri bugetare suplimentare și nu impune crearea de posturi noi. Funcția de aplicare a mecanismului muncii maritime se absoarbe în subdiviziunea existentă, iar cheltuielile de implementare se acoperă din bugetul aprobat al Agenției Navale, fără alocări bugetare distincte. Soluția corespunde principiului proporționalității: în condițiile specifice ale Republicii Moldova și ale situației flotei, Agenția Navală nu poate constitui structuri de personal separate pentru fiecare palier de control, astfel încât preluarea palierului muncii maritime de către subdiviziunea care exercită deja controlul statului de pavilion reprezintă soluția cea mai economică și realistă. Proiectul nu generează venituri semnificative, certificarea fiind, pentru cea mai mare parte a flotei, facultativă și

	condiționată de cererea armatorului, în absența unei flote maritime sub pavilion.
4.3.	Impactul asupra sectorului privat
	În prezent, impactul direct asupra mediului de afaceri este nul, întrucât nu există nave maritime sub pavilion național. La o eventuală reapariție a flotei, armatorii ar suporta costuri de conformare ce decurg din standardele materiale ale MLC 2006 (deținerea certificatului și a Declarației de conformitate a muncii maritime, măsuri de conformitate la bord). Aceste costuri derivă din standardele convenției, nu din mecanismul administrativ instituit prin proiect. Se precizează expres că certificatul de muncă maritimă și Declarația de conformitate a muncii maritime nu constituie „acte permissive” în sensul Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Aceste documente nu figurează și nu se introduc în Nomenclatorul actelor permissive, întrucât nu condiționează accesul la o activitate de întreprinzător, ci atestă conformitatea condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor de la bord, în exercitarea atribuțiilor Republicii Moldova în calitate de stat de pavilion. În consecință, proiectul nu creează o nouă barieră de autorizare a activității de întreprinzător și nu introduce costuri administrative noi pentru întreprinderi, inclusiv pentru întreprinderile mici și mijlocii, în afara celor ce decurg din standardele MLC 2006 la reapariția flotei.
4.4.	Impactul social
	Beneficiarii direcți ai mecanismului sunt navigatorii: proiectul instituie cadrul prin care li se atestă și li se verifică condițiile de muncă și de viață și prin care pot formula plângeri, cu garanția confidențialității sursei și cu interdicția victimizării. În condițiile unei flote maritime proprii nule, efectul social este în prezent latent, urmând a se manifesta la reapariția navelor sub pavilion. Proiectul nu afectează în mod direct gradul de ocupare a forței de muncă sau nivelul de salarizare la nivel național.
4.4.1.	Impactul asupra datelor cu caracter personal
	Aplicarea proiectului presupune prelucrarea unor date cu caracter personal în cadrul examinării plângerilor navigatorilor și al ținerii evidenței plângerilor, inspecțiilor și măsurilor. Scopul prelucrării este limitat la soluționarea plângerilor și la asigurarea trasabilității măsurilor. Proiectul prevede tratarea drept confidențială a sursei plângerii pe tot parcursul examinării. Operatorul de date este Agenția Navală a Republicii Moldova, păstrarea documentelor realizându-se în termenele stabilite prin legislație și prin procedură internă, cu aplicarea garanțiilor prevăzute de legislația privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2.	Impactul asupra echității și egalității de gen
	Nu se aplică. Mecanismul se aplică tuturor navigatorilor, fără distincție, și nu introduce diferențieri de tratament între femei, bărbați sau minorități de gen.
4.5.	Impactul asupra mediului
	Nu se aplică. Obiectul proiectului îl constituie mecanismul administrativ privind condițiile de muncă și de viață ale navigatorilor, distinct de domeniul siguranței navigației și al prevenirii poluării, reglementat separat. În consecință, o analiză de impact asupra mediului nu este relevantă.
4.6.	Alte impacturi și informații relevante
	Beneficiile intervenției constau în alinierea cadrului normativ național la Directiva 2013/54/UE în perspectiva aderării, în instituirea unui mecanism clar de inspecție, certificare și examinare a plângerilor pentru protecția navigatorilor și în clarificarea competențelor instituționale în calitate de stat de pavilion. Costurile sunt minime: proiectul nu impune costuri bugetare suplimentare și nici posturi noi, sarcina administrativă fiind absorbită de o subdiviziune existentă a Agenției Navale. Comparativ cu opțiunea de neintervenție și cu alternativele analizate la compartimentul 3.2, soluția propusă prezintă un beneficiu net pozitiv și un raport favorabil între obiectivele urmărite și resursele angajate, fiind proporțională cu dimensiunea reală a sectorului.
5.	Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
	Proiectul are relevanță pentru legislația Uniunii Europene. Actul juridic al Uniunii Europene transpus este Directiva 2013/54/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind anumite responsabilități ale statului de pavilion referitoare la respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 329 din 10 decembrie 2013 (CELEX 32013L0054). Actul nu se află în proces de revizuire de către instituțiile Uniunii Europene și nu este preconizat a fi modificat în viitorul apropiat.
5.1.	Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
	Obiectivele actului juridic al Uniunii Europene. Directiva 2013/54/UE stabilește norme prin care statele de pavilion garantează respectarea efectivă a obligațiilor ce le revin în ceea ce privește aplicarea părților relevante din MLC 2006, prin instituirea unor mecanisme eficace de monitorizare, inclusiv inspecții, fără a aduce atingere Directivelor

2009/13/CE și 2009/21/CE și fără a reduce nivelul de protecție a navigatorilor.

Gradul de transpunere. Transpunerea este parțial compatibilă: prevederile obligatorii ale Directivei sunt transpuse, cu excepția unui singur sub-element permisiv al articolului 3 alineatul (3) (autorizarea unor organizații „dintr-un alt stat membru, dacă acesta este de acord”), netranspus în contextul actual de pre-aderare. Pe elemente:

- articolele 1, 2, 3 alineatele (1), (4) și (5), 4 și 5 - compatibile, cu adaptările impuse de cadrul național (în special definirea „părților relevante din MLC 2006” prin trimitere directă la titlurile MLC 2006, întrucât Republica Moldova nu transpune Directiva 2009/13/CE);
- articolul 3 alineatul (2) - prevedere opțională, pe care Republica Moldova a ales să o implementeze, prin posibilitatea adaptării monitorizării pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200 care nu efectuează curse internaționale, cu garanția nereducerii nivelului de protecție;
- articolul 3 alineatul (3) - parțial compatibil: nucleul obligatoriu (autorizarea organizațiilor recunoscute și răspunderea finală deplină a statului) este transpus integral, fiind exclus exclusiv sub-elementul permisiv menționat;
- articolele 6, 7, 8 și 9 - prevederi neaplicabile transpunerii (raportare a Comisiei Europene, obligația de transpunere/notificare proprie statelor membre, intrarea în vigoare a actului, clauza de adresare).

Modalitatea și termenul de transpunere integrală a elementului parțial compatibil. Sub-elementul exclus din articolul 3 alineatul (3) are caracter permisiv și vizează recunoașterea reciprocă între state membre ale Uniunii Europene, fiind nefundamental și parțial inaplicabil în contextul actual de pre-aderare. El urmează a fi reevaluat în perspectiva aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană și a unei eventuale reapariții a flotei maritime sub pavilion național, când mecanismul recunoașterii reciproce devine relevant; transpunerea sa nu condiționează funcționarea mecanismului instituit prin proiect.

Regimul diferențiat pe tonaj (nave sub 500 tone / de 500 tone și peste în curse internaționale) și adaptarea pentru navele sub 200 tone reflectă principiul proporționalității consacrat de articolul II alineatul (6) din MLC 2006 și nu reduce nivelul de protecție a condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor.

Reglementări care nu sunt prevăzute expres în actul UE. Proiectul cuprinde dispoziții de natură procedurală (adoptarea de către Agenția Navală a procedurilor interne de aplicare) și un regim tranzitoriu pentru navele aflate în exploatare la intrarea în vigoare. Acestea sunt necesare

	operaționalizării mecanismului și sunt proporționale, nedepășind ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor Directivei. Directiva 2013/54/UE nu a fost transpusă anterior în legislația Republicii Moldova, prezentul proiect constituind o transpunere primară. Ca reglementare similară dintr-un stat membru, Directiva a fost transpusă în România prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 1225/2015. În scopul evaluării conformității, a fost elaborat Tabelul de concordanță potrivit Modelului 1 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, care va fi actualizat pe parcursul procesului de avizare și expertizare. Raportul cu convențiile Organizației Internaționale a Muncii. Mecanismul instituit prin proiect vizează aplicarea părților relevante din MLC 2006 și nu intră în conflict normativ cu convențiile Organizației Internaționale a Muncii nr. 92 și nr. 133 (privind cazarea echipajelor), nr. 185 (privind actele de identitate ale navigatorilor) și nr. 152 (privind securitatea și sănătatea în muncă), materiile vizate de acestea fiind reunite și actualizate în cadrul MLC 2006, la care proiectul se raportează.
5.2.	Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
	Proiectul creează cadrul juridic intern necesar implementării Directivei 2013/54/UE, prin instituirea mecanismului național de respectare și asigurare a aplicării părților relevante din MLC 2006. Aprobarea măsurilor incluse în proiect este necesară întrucât cadrul normativ existent reglementează obligațiile generale ale statului de pavilion (siguranță și prevenirea poluării - Directiva 2009/21/CE, transpusă prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2020), fără a acoperi dimensiunea muncii maritime. Proiectul funcționează complementar acestui cadru general și se corelează cu cadrul aplicabil organizațiilor recunoscute (aflat în proces de actualizare) și cu cadrul de aderare a Republicii Moldova la MLC 2006 (în proces de promovare).
6.	Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
	Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova va fi supus procesului de consultare publică și avizare/expertizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 și principiilor transparenței decizionale, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului actului normativ, ulterior înregistrării și proiectul

	și documentele aferente, vor fi plasate pe platforma guvernamentală de consultări publice www.particip.gov.md , la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16691 În cadrul procesului de avizare, proiectul de act normativ va fi remis spre avizare următoarelor autorități și entități publice interesate: - Ministerul Finanțelor; - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; - Ministerul Afacerilor Externe; - Ministerul Sănătății; - Ministerul Muncii și Protecției Sociale (Inspectoratul de Stat al Muncii); - Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal; - Centrul de Armonizare a Legislației. unde părțile interesate vor prezenta propuneri și obiecții în termenul prevăzut de lege.
7.	Concluziile expertizelor
	După definitivarea proiectului actului normativ potrivit avizelor, expertizei de compatibilitate cu legislația UE și rezultatelor consulturilor publice, proiectul urmează a fi expertizat de Ministerul Justiției în conformitate cu art.37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și de Centrul Național Anticorupție în conformitate cu art.36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8.	Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
	Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent ca act nou, fără a modifica sau abroga acte normative în vigoare. Regulamentul se aplică complementar Regulamentului-cadru aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2020: cele două cadre au obiecte diferite - siguranța navigației și prevenirea poluării (Directiva 2009/21/CE), respectiv munca maritimă (Directiva 2013/54/UE) - și se aplică distinct, potrivit obiectului fiecăruia, fără modificare reciprocă. Proiectul se corelează cu un alt proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție, control al navelor de circulație maritimă și mixtă, precum și pentru activitățile în domeniu ale administrațiilor maritime și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (în proces de promovare NU 582/MIDR/2026), trimiterea fiind ajustată după adoptarea acestuia, și cu Legea nr. 151/2026 pentru ratificarea Convenției privind munca în sectorul maritim, astfel cum a fost amendată, adoptată la Geneva la 23 februarie 2006, aprobată la 28.07.2026.

	Proiectul nu modifică și nu completează Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător și Nomenclatorul actelor permise, întrucât certificatul de muncă maritimă și Declarația de conformitate a muncii maritime sunt acte de atestare a conformității emise de stat în calitate de stat de pavilion, iar nu acte permise.
9.	Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
	Implementarea se asigură de Agenția Navală a Republicii Moldova, căreia i se pune în sarcină monitorizarea și implementarea hotărârii, sub controlul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, care aprobă, prin ordin al ministrului, măsurile de adaptare a monitorizării pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200 care nu efectuează curse internaționale. Sub aspectul capacităților de implementare, aplicarea palierului muncii maritime revine subdiviziunii specializate existente a Agenției Navale, care exercită în prezent palierul controlului statului de pavilion în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 414/2020 și care este alcătuită din două unități de personal. Implementarea nu presupune crearea de structuri ori posturi noi și nici resurse financiare suplimentare, ci extinderea funcțională a unei subdiviziuni deja constituite, în limita efectivului actual al Agenției Navale. Soluția corespunde principiului proporționalității: în condițiile specifice ale Republicii Moldova și ale situației flotei, Agenția Navală nu poate constitui structuri de personal separate pentru fiecare palier de control. Operaționalizarea se realizează prin procedurile interne pe care Agenția Navală le adoptă în temeiul Regulamentului - în special procedurile de inspecție, sistemul de calificare a inspectorilor de muncă maritimă, criteriile de autorizare și supraveghere a organizațiilor recunoscute și modul de ținere a evidenței. În acest scop, hotărârea prevede un termen de intrare în vigoare de 6 luni de la publicare, care permite elaborarea acestor proceduri. Măsurarea performanței actului normativ se asigură prin evidența ținută de Agenția Navală (a navelor inspectate și certificate, a certificatelor emise, a plângerilor examinate și a măsurilor dispuse), prin raportarea și cooperarea cu autoritățile naționale și internaționale, precum și prin revizuirea periodică a sistemului de inspecție și utilizarea rezultatelor evaluării pentru îmbunătățirea acestuia.

**Viceprim-ministru, ministrul
infrastructurii și dezvoltării regionale**

Vladimir BOLEA

TABEL DE CONCORDANȚĂ

la Directiva nr. 2013/54/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind anumite responsabilități ale statului de pavilion referitoare la respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim

1	Directiva 2013/54/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind anumite responsabilități ale statului de pavilion referitoare la respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 329 din 10 decembrie 2013, CELEX 32013L0054.
2	Proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova.
3	Gradul general de compatibilitate: Parțial Compatibil
4	Autoritatea/persoana responsabilă: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
5	Data întocmirii/actualizării: 12.06.2026

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
--------------------------	--------------------------------------	-------------------	--------------

	Capitolul I. DISPOZIȚII GENERALE		
Articolul 1. Obiectul Prezenta directivă stabilește norme vizând garantarea respectării efective de către statele membre a obligațiilor ce le revin în calitate de state de pavilion în ceea ce privește punerea în aplicare a părților relevante din MLC 2006. Prezenta directivă nu aduce atingere Directivelor 2009/13/CE și 2009/21/CE, precum și niciunui standard mai înalt al condițiilor de viață și de muncă pentru navigatori stabilit în cadrul acestora.	1. Regulamentul privind respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova (în continuare - Regulament), stabilește mecanismul național privind respectarea și asigurarea aplicării părților relevante din Convenția din 2006 privind munca în domeniul maritim (în continuare - MLC 2006) pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova, în scopul garantării unor condiții de muncă și de viață ale navigatorilor conforme cerințelor acestei convenții. 3. Regulamentul nu stabilește standardele materiale privind condițiile de muncă și de viață ale navigatorilor, acestea fiind reglementate de MLC	Compatibil	Caracterul complementar față de HG nr. 414/2020 (transpunere a Directivei 2009/21/CE) este redat la pct. 8, asigurând „neaducerea de atingere” cerută de art. 1.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
	2006 și de actele normative naționale de punere în aplicare a acesteia. 8. Regulamentul se aplică în mod complementar Regulamentului-cadru privind respectarea obligațiilor statului de pavilion, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 414/2020, în măsura în care acesta reglementează obligațiile generale ale statului de pavilion. În cazul în care o navă face obiectul ambelor regulamente, cerințele acestora se aplică distinct, potrivit obiectului fiecăruia.		
	Capitolul II. DEFINIȚII		
Articolul 2. Definiții În sensul prezentei directive, se aplică următoarea definiție care se adaugă definițiilor relevante cuprinse în anexa la Directiva 2009/13/CE: „părți relevante din MLC 2006” înseamnă părțile din MLC 2006 al căror conținut se consideră drept corespunzător dispozițiilor din anexa la Directiva 2009/13/CE.	9. În sensul prezentului Regulament, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: 9.1. MLC 2006 - Convenția din 2006 privind munca în domeniul maritim, adoptată la Geneva la 23 februarie 2006; 9.2. părți relevante din MLC 2006 - prevederile titlurilor 1-4 din MLC 2006 referitoare la condițiile de muncă și de viață ale navigatorilor, a căror respectare și asigurare a aplicării se realizează potrivit titlului 5 din MLC 2006; 9.3. navigator - orice persoană angajată, ocupată sau care lucrează în orice calitate la bordul unei nave căreia i se aplică prezentul Regulament; 9.4. armator - proprietarul navei sau o altă organizație ori persoană, precum administratorul, agentul sau navlositorul navei nude, care a preluat de la proprietar responsabilitatea pentru exploatarea navei și care, asumându-și această responsabilitate, a acceptat să preia obligațiile impuse armatorilor potrivit MLC 2006; 9.5. navă - nava căreia i se aplică prezentul Regulament potrivit pct. 4;	Compatibil	Definiția a fost reformulată prin trimitere directă la titlurile MLC 2006, nu la anexa Directiva 2009/13/CE. Republica Moldova nu transpune Directiva 2009/13/CE, iar trimiterea la titlurile MLC asigură echivalentul de conținut fără dependență de un act netranspus. Adaptare conformă cu scopul art. 2.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
	9.6. certificat de muncă maritimă - documentul eliberat navei potrivit capitolului V, prin care se atestă conformitatea condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor cu părțile relevante din MLC 2006; 9.7. Declarația de conformitate a muncii maritime (DMLC) - documentul care însoțește certificatul de muncă maritimă, alcătuit din partea I, întocmită de ANRM, și partea a II-a, întocmită de armator și verificată de ANRM; 9.8. organizație recunoscută - organizație recunoscută în conformitate cu Regulamentul cu privire la normele și standardele comune pentru organizațiile cu rol de inspecție și control al navelor de circulație maritimă și mixtă, precum și pentru activitățile în domeniu ale administrațiilor maritime; 9.9. organizație autorizată - organizație recunoscută căreia ANRM i-a acordat, prin mandat expres, dreptul de a desfășura activități de inspecție și/sau certificare privind respectarea cerințelor MLC 2006; 9.10. inspecție MLC - inspecția efectuată în vederea verificării conformității condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor cu părțile relevante din MLC 2006; 9.11. inspector MLC - angajatul ANRM autorizat să efectueze inspecții MLC sau persoana din cadrul unei organizații autorizate care efectuează astfel de inspecții. 10. Termenii care nu sunt definiți în prezentul Regulament au semnificația atribuită de MLC 2006 și de legislația națională în domeniul transportului naval.		
Articolul 3. Monitorizarea respectării (1) Statele membre asigură instituirea unor mecanisme eficace și adecvate de asigurare a aplicării și de monitorizare, inclusiv	1. Regulamentul privind respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova (în continuare -	Compatibil	Periodicitatea „la intervalele prevăzute în MLC 2006” este preluată la pct. 21.2 (titlul 5 din MLC 2006) și completată

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
inspecții la intervalele prevăzute în MLC 2006, pentru a garanta navigatorilor de la bordul navelor care arborează pavilionul acestora condiții de viață și de muncă care sunt și vor continua să fie conforme cerințelor din părțile relevante din MLC 2006.	Regulament), stabilește mecanismul național privind respectarea și asigurarea aplicării părților relevante din Convenția din 2006 privind munca în domeniul maritim (în continuare - MLC 2006) pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova, în scopul garantării unor condiții de muncă și de viață ale navigatorilor conforme cerințelor acestei convenții. 2. Mecanismul prevăzut la pct. 1 cuprinde inspecția, monitorizarea, certificarea, examinarea plângerilor, dispunerea măsurilor corective, precum și autorizarea și supravegherea organizațiilor recunoscute/autorizate. 7. Agenția Navală a Republicii Moldova (în continuare - ANRM) exercită atribuțiile Republicii Moldova, în calitate de stat de pavilion, privind respectarea și asigurarea aplicării părților relevante din MLC 2006 pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova. 13. ANRM stabilește, prin proceduri interne, obiective și standarde clare privind administrarea sistemului de inspecție MLC. 14. ANRM stabilește proceduri generale adecvate pentru evaluarea măsurii în care obiectivele și standardele prevăzute la pct. 13 sunt atinse, revizuieste periodic sistemul de inspecție și utilizează rezultatele evaluării pentru îmbunătățirea acestuia. Capitolul IV. INSPECȚIILE MLC Secțiunea 1. Tipurile și periodicitatea inspecțiilor 20. Inspecțiile MLC sunt de următoarele tipuri:		cu monitorizarea anuală (pct. 21.3).

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
	20.1. inspecția inițială - efectuată înainte de emiterea certificatului de muncă maritimă sau, după caz, înainte de punerea în exploatare a navei sub pavilionul Republicii Moldova; 20.2. inspecția de reînnoire - efectuată în vederea reînnoirii certificatului de muncă maritimă; 20.3. inspecția suplimentară - efectuată în cazul modificării substanțiale a condițiilor de la bord, al primirii unei plângeri sau al existenței unor indicii privind nerespectarea părților relevante din MLC 2006. 21. Periodicitatea inspecțiilor și monitorizarea conformității se asigură după cum urmează: 21.1. navele cu un tonaj brut mai mic de 500 se inspectează conform programului de inspecții stabilit prin procedură internă a ANRM, care cuprinde cel puțin o inspecție inițială, o inspecție de reînnoire și inspecții suplimentare, după caz; 21.2. navele cu un tonaj brut de 500 sau mai mult care efectuează curse internaționale se inspectează și se certifică în conformitate cu prevederile relevante ale titlului 5 din MLC 2006; 21.3. toate navele se monitorizează în vederea respectării cerințelor MLC 2006 prin cel puțin o inspecție pe an. Secțiunea a 2-a. Aspectele supuse verificării 22. Inspecția MLC verifică conformitatea condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor cu părțile relevante din MLC 2006, în special sub aspectul: 22.1. vârstei minime; 22.2. certificatelor medicale; 22.3. calificării și instruirii navigatorilor;		

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
	22.4. contractelor de muncă ale navigatorilor; 22.5. utilizării serviciilor private de recrutare și plasare; 22.6. orelor de muncă și de odihnă; 22.7. nivelului de dotare cu personal; 22.8. cazării; 22.9. facilităților de recreere; 22.10. alimentației și serviciului de catering; 22.11. securității și sănătății în muncă și prevenirii accidentelor; 22.12. accesului la îngrijire medicală la bord și la uscat; 22.13. plății salariilor; 22.14. repatrierii și protecției în caz de abandon; 22.15. procedurilor de plângeri la bord. 23. La inspecție se verifică, după caz, existența și valabilitatea certificatului de muncă maritimă și a Declarației de conformitate a muncii maritime, precum și concordanța acestora cu situația reală constatată la bord. Secțiunea a 3-a. Rapoartele de inspecție și remedierea deficiențelor 24. Rezultatele inspecției MLC se consemnează într-un raport de inspecție, a cărui copie se pune la dispoziția comandantului navei. 25. Deficiențele constatate se notifică armatorului sau comandantului navei, cu indicarea termenului de remediere. În cazul neconformităților grave sau repetate, ANRM dispune măsurile prevăzute la capitolul VIII. Secțiunea a 4-a. Adaptarea monitorizării pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200		

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
	26. Pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200 care nu efectuează curse internaționale, ANRM poate hotărî adaptarea mecanismelor de monitorizare, inclusiv a inspecțiilor, la condițiile specifice acestui tip de nave, după consultarea organizațiilor armatorilor și ale navigatorilor interesate, în temeiul articolului II alineatul (6) din MLC 2006. Adaptarea nu poate reduce nivelul de protecție a condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor. 27. Măsurile de adaptare prevăzute la pct. 26 se aprobă prin ordin al ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale și se publică în conformitate cu legislația în vigoare.		
(2) În ceea ce privește navele cu tonaj brut mai mic de 200 tone care nu efectuează curse internaționale, statele membre au posibilitatea de a hotărî, în consultare cu organizațiile de armatori și de navigatori vizate, să adapteze, în temeiul articolului II alineatul (6) din MLC 2006, mecanismele de monitorizare, inclusiv inspecțiile, pentru a ține seama de condițiile specifice acestui tip de nave.	6. Pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200 care nu efectuează curse internaționale, mecanismele de monitorizare pot fi adaptate în condițiile prevăzute la capitolul IV secțiunea a 4-a. 26. Pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200 care nu efectuează curse internaționale, ANRM poate hotărî adaptarea mecanismelor de monitorizare, inclusiv a inspecțiilor, la condițiile specifice acestui tip de nave, după consultarea organizațiilor armatorilor și ale navigatorilor interesate, în temeiul articolului II alineatul (6) din MLC 2006. Adaptarea nu poate reduce nivelul de protecție a condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor. 27. Măsurile de adaptare prevăzute la pct. 26 se aprobă prin ordin al ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale și se publică în conformitate cu legislația în vigoare. <i>În dispozițiile operative ale HG:</i> 3. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale aprobă, prin ordin al ministrului, măsurile de adaptare a mecanismelor de monitorizare, inclusiv	Compatibil	Opțiune de reglementare lăsată la discreția statului („au posibilitatea de a hotărî”). Republica Moldova a optat pentru implementarea opțiunii, prin mecanism intern (ordin MIDR), cu garanția nereducerii protecției (pct. 26). Calificativ conform pct. 42 subpct. 6) din Regulament.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
	a inspecțiilor, pentru navele cu un tonaj brut mai mic de 200 care nu efectuează curse internaționale, în condițiile prevăzute în Regulamentul aprobat la pct. 1.		
(3) În îndeplinirea obligațiilor care le revin în temeiul prezentului articol, statele membre pot, atunci când este cazul, să autorizeze pentru realizarea de inspecții instituții publice sau alte organizații (inclusiv cele dintr-un alt stat membru, dacă acesta este de acord) pe care le recunosc drept având o capacitate suficientă, competența și independența pentru a desfășura inspecții. În toate cazurile, un stat membru rămâne pe deplin responsabil pentru inspecția condițiilor de viață și de muncă ale navigatorilor de pe navele care navighează sub pavilionul statului membru respectiv. Prezenta dispoziție nu aduce atingere prevederilor Directivei 2009/15/CE a Parlamentului European și a Consiliului.	52. ANRM poate autoriza organizații recunoscute să efectueze, în numele Republicii Moldova în calitate de stat de pavilion, activități de inspecție și/sau certificare privind respectarea cerințelor MLC 2006, cu condiția ca acestea să dispună de competența, capacitatea tehnică, independența și experiența necesare. 53. Simpla calitate de organizație recunoscută pentru activități de inspecție și control tehnic al navelor nu conferă automat dreptul de a desfășura activități de inspecție și/sau certificare MLC. 61. Autorizarea unei organizații recunoscute nu exonerează ANRM de responsabilitatea finală privind respectarea obligațiilor statului de pavilion. ANRM rămâne pe deplin responsabilă pentru inspecția condițiilor de muncă și de viață ale navigatorilor de pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova, indiferent de întinderea mandatului acordat.	Parțial compatibil	Sub-elementul „inclusiv cele dintr-un alt stat membru, dacă acesta este de acord” nu a fost preluată în actul național. Elementul exclus are caracter permisiv („pot”/„inclusiv”), este nefundamental și parțial inaplicabil în context de preaderare (vizează recunoașterea reciprocă între state membre UE). Nucleul obligatoriu al art. 3(3) - autorizarea organizațiilor și răspunderea finală deplină - este transpus integral (pct. 52, 53, 61).
(4) Statele membre stabilesc obiective și standarde clare privind administrarea sistemelor lor de inspecție, precum și proceduri generale adecvate pentru evaluarea măsurii în care respectivele obiective și standarde sunt atinse.	13. ANRM stabilește, prin proceduri interne, obiective și standarde clare privind administrarea sistemului de inspecție MLC. 14. ANRM stabilește proceduri generale adecvate pentru evaluarea măsurii în care obiectivele și standardele prevăzute la pct. 13 sunt atinse, revizuieste periodic sistemul de inspecție și utilizează rezultatele evaluării pentru îmbunătățirea acestuia.	Compatibil	„Acordul” (anexa la Dir. 2009/13/CE) este substituit motivat prin accesul la MLC 2006 și la Regulament, întrucât Republica Moldova nu transpune Directiva 2009/13/CE. Conținutul material relevant este cuprins în MLC 2006.
(5) Statele membre asigură navigatorilor de pe navele care navighează sub pavilionul statului membru respectiv accesul	39. Armatorul asigură accesul navigatorilor de la bord la un exemplar al MLC 2006 și al prezentului	Compatibil	

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
la un exemplar al acordului. Accesul poate fi furnizat electronic.	Regulament, pe suport hârtie sau în format electronic.		
Articolul 4. Personalul însărcinat cu monitorizarea conformității (1) Statele membre se asigură că personalul, inclusiv personalul instituțiilor sau cel al altor organizații („organizații recunoscute” în sensul MLC 2006), autorizat să realizeze inspecții în conformitate cu articolul 3 alineatul (3) și responsabil cu verificarea punerii corecte în aplicare a părților relevante din MLC 2006, are pregătirea, competența, mandatul, autoritatea legală deplină, statutul și independența necesare sau oportune care să le permită să efectueze verificarea respectivă și să asigure respectarea părților relevante din MLC 2006. În conformitate cu MLC 2006, inspectorii sunt împuterniciți să ia măsurile care se impun pentru a interzice unei nave să părăsească portul până la realizarea acțiunilor necesare.	Secțiunea a 3-a. Inspectorii MLC 15. Inspecțiile MLC se efectuează de inspectorii MLC care dispun de pregătirea, competența, mandatul, autoritatea legală, statutul și independența necesare pentru efectuarea inspecțiilor și verificarea punerii corecte în aplicare a părților relevante din MLC 2006. 16. ANRM stabilește, prin procedură internă, un sistem de calificare și de actualizare periodică a cunoștințelor și competențelor inspectorilor MLC. 17. ANRM ia măsurile necesare pentru prevenirea conflictelor de interese ale inspectorilor MLC în raport cu activitatea supusă inspecției. 18. Inspectorul MLC este împuternicit să dispună măsurile care se impun, inclusiv interzicerea plecării navei din port până la realizarea acțiunilor necesare remedierii deficiențelor constatate. 19. Inspectorul MLC se legitimează prin legitimație de serviciu emisă de ANRM, prin care i se conferă autoritatea legală pentru desfășurarea activităților de inspecție la bordul navelor care arborează pavilionul Republicii Moldova.	Compatibil	Măsura de interdicție a plecării navei (art. 4(1) teza finală) este redată la pct. 18 și reluată la pct. 50.
(2) Orice autorizații acordate pentru realizarea de inspecții conferă organizației recunoscute cel puțin dreptul de a solicita remedierea deficiențelor identificate în ceea ce privește condițiile de viață și de muncă ale navigatorilor și de a desfășura inspecții în acest sens la cererea statului portului.	56. Autorizarea conferă organizației autorizate cel puțin dreptul de a solicita remedierea deficiențelor identificate privind condițiile de muncă și de viață ale navigatorilor și de a desfășura inspecții în acest sens la cererea statului portului.	Compatibil	Transpunere a conținutului minim al mandatului.
(3) Fiecare stat membru stabilește: (a) un sistem care să asigure caracterul adecvat al muncii desfășurate de organizațiile recunoscute, care include informații cu privire la toate actele cu putere de lege și actele	58. ANRM stabilește un sistem care asigură caracterul adecvat al activităților desfășurate de organizațiile autorizate, care include informații privind actele normative naționale aplicabile și instrumentele	Compatibil	

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
administrative naționale aplicabile și instrumentele internaționale relevante; și (b) proceduri de comunicare cu respectivele organizații și de supraveghere a acestora.	59. internaționale relevante, precum și proceduri de comunicare cu acestea. ANRM efectuează supravegherea și auditul organizațiilor autorizate pe perioada autorizării.		
(4) Fiecare stat membru pune la dispoziția Biroului Internațional al Muncii o listă la zi a tuturor organizațiilor recunoscute autorizate să acționeze în numele său și actualizează respectiva listă. Lista menționează sarcinile pe care organizațiile recunoscute au fost autorizate să le îndeplinească.	62. ANRM pune la dispoziția Biroului Internațional al Muncii o listă actualizată a organizațiilor autorizate să acționeze în numele său, cu indicarea sarcinilor pe care acestea au fost autorizate să le îndeplinească, menționând distinct sarcinile de inspecție și, după caz, de certificare. 63. ANRM actualizează lista prevăzută la pct. 62 ori de câte ori intervin modificări, în termenele stabilite prin procedură internă.	Compatibil	
Articolul 5. Proceduri privind reclamațiile la bord, tratarea reclamațiilor și măsuri corective (1) Fiecare stat membru garantează că în actele sale cu putere de lege sau în normele administrative există proceduri de reclamații la bord adecvate.	Secțiunea 1. Plângerile la bord 40. Armatorul asigură existența la bordul navei a unor proceduri adecvate de examinare a plângerilor privind încălcarea cerințelor părților relevante din MLC 2006, prin care orice litigiu aflat la originea plângerii să poată fi soluționat la bord. 41. Navigatorul are dreptul de a depune plângere la bord, de a o adresa direct comandantului și, după caz, de a sesiza direct ANRM. 42. Fiecare navigator primește, la imbarcare, un document care descrie procedurile de plângeri la bord aplicabile și care indică datele de contact ale ANRM și ale persoanei sau persoanelor de la bord care, cu titlu confidențial, pot consilia navigatorul în legătură cu plângerea sa.	Compatibil	
(2) Dacă un stat membru primește o plângere pe care nu o consideră în mod vădit nefondată, ori dacă obține probe conform cărora o navă care navighează sub pavilionul său nu respectă dispozițiile părților relevante din MLC 2006 sau din care rezultă că există deficiențe grave legate de măsurile de punere în aplicare a acesteia, statul membru în cauză ia	Secțiunea a 2-a. Sesizarea ANRM și examinarea plângerilor 43. Plângerea se soluționează, pe cât posibil, la cel mai jos nivel; în cazul nesoluționării la bord, navigatorul poate sesiza ANRM.	Compatibil	Formularea „nu o consideră în mod vădit nefondată” este preluată la pct. 44.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
măsurile necesare pentru a investiga chestiunea și a se asigura că se acționează pentru remedierea oricăror deficiențe constatate.	44. Dacă ANRM primește o plângere pe care nu o consideră în mod vădit nefondată ori dacă obține probe conform cărora o navă care arborează pavilionul Republicii Moldova nu respectă părțile relevante din MLC 2006 sau prezintă deficiențe grave legate de aplicarea acestora, ANRM ia măsurile necesare pentru a investiga chestiunea și a asigura remedierea deficiențelor constatate. 45. ANRM examinează plângerile în termene rezonabile, stabilite prin procedură internă, și ține evidența acestora potrivit capitolului X.		
(3) Personalul însărcinat cu soluționarea plângerilor sau informat cu privire la acestea tratează drept confidențială sursa oricărei reclamații sau plângeri privind existența unui pericol sau a unei deficiențe legate de condițiile de viață și de muncă ale navigatorilor sau a unei încălcări a legilor și a normelor și nu sesizează armatorul, reprezentantul armatorului sau operatorul navei în legătură cu efectuarea unei inspecții ca urmare a unei astfel de reclamații sau plângeri.	46. Personalul însărcinat cu soluționarea plângerilor sau informat cu privire la acestea tratează drept confidențială sursa oricărei plângeri, pe tot parcursul examinării, și nu sesizează armatorul, reprezentantul armatorului sau operatorul navei în legătură cu efectuarea unei inspecții ca urmare a unei astfel de plângeri. 47. Este interzisă orice formă de victimizare a navigatorului pentru depunerea unei plângeri. 48. ANRM poate dispune măsuri pentru înlăturarea consecințelor victimizării constatate.	Compatibil	Pct. 47 (interdicția victimizării) și pct. 48 (înlăturarea consecințelor victimizării) au temei în Standardul A5.1.4 din MLC 2006, nu direct în art. 5 al Directivei; constituie prevederi de protecție conexe, conforme cu scopul art. 5.
Articolul 6. Rapoarte (1) În contextul rapoartelor întocmite în conformitate cu articolul 9 din Directiva 2009/21/CE, Comisia include chestiunile care fac obiectul prezentei directive. (2) Până la 31 decembrie 2018, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind aplicarea reglementării 5.3 din MLC 2006 referitoare la responsabilitățile legate de furnizarea forței de muncă. După caz, raportul poate include propuneri de măsuri de îmbunătățire a condițiilor de viață și de muncă în sectorul maritim.		Prevederi UE neaplicabile	Vizează activitatea de raportare a Comisiei Europene către instituțiile Uniunii Europene.

6 Actul Uniunii Europene	7 Proiectul de act normativ național	8 Compatibilitate	9 Observații
Articolul 7. Transpunere (1) Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 31 martie 2015. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul acestor dispoziții. Atunci când statele membre adoptă respectivele măsuri, acestea conțin o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o astfel de trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a acestei trimiteri. (2) Statele membre comunică Comisiei textul principalelor măsuri de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.	<i>Clauza de armonizare a hotărârii.</i>	Prevederi UE neaplicabile	
Articolul 8. Intrarea în vigoare Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.		Prevederi UE neaplicabile	Prevedere privind intrarea în vigoare a actului UE.
Articolul 9. Destinatari Prezenta directivă se adresează statelor membre. Adoptată la Strasbourg, 20 noiembrie 2013.		Prevederi UE neaplicabile	Clauză de adresare. Nu se supune transpunerii.



Nr. 07 – 4064 din 17.07.2026

Cancelaria de Stat

În temeiul pct. 197 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, se solicită înregistrarea *proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova*, în lista proiectelor care urmează a fi examinate în cadrul ședinței secretarilor generali ai ministerelor.

CERERE
privind înregistrarea de către Cancelaria de Stat
a proiectului de act al Guvernului

Nr. crt.	Criterii de înregistrare	Nota autorului
1.	Categoria și denumirea proiectului	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea <i>Regulamentului privind respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova</i> .
2.	Autoritatea care a elaborat proiectul	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu Agenția Navală a Republicii Moldova.
3.	Justificarea depunerii cererii	Proiectul este inițiat în scopul instituirii cadrului normativ național necesar pentru respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim (MLC 2006) pe navele care arborează pavilionul Republicii Moldova. Proiectul este fundamentat pe prevederile art. 2 din Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, precum și pe art. 6 și art. 7 din Legea nr. 599/1999 pentru aprobarea Codului navigației maritime comerciale al Republicii Moldova. Prin proiect se transpune parțial Directiva 2013/54/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind anumite responsabilități ale statului de pavilion referitoare la respectarea și asigurarea aplicării Convenției din 2006 privind munca în domeniul maritim (CELEX 32013L0054).
4.	Referința la documentul de planificare care prevede elaborarea proiectului (PNA,	Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat întru realizarea acțiunii 120 din Anexa A aferentă Capitolului 14 „Politica de transport”, Clusterul 4 din Programul

	PND, PNR, alte documente de planificare sectoriale)	național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025.
5.	Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară	- Cancelaria de Stat; - Ministerul Finanțelor; - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; - Ministerul Afacerilor Externe; - Ministerul Sănătății; - Ministerul Muncii și Protecției Sociale (Inspectoratul de Stat al Muncii); - Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal; - Centrul de Armonizare a Legislației.
6.	Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor	10 zile lucrătoare.
7.	Persoana responsabilă de promovarea proiectului	Ursu Iurie, Șef, Direcția politici în domeniul transportului naval, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale. tel. 022233617, e-mail: iurie.ursu@midr.gov.md
8.	Anexe	1. Proiectul hotărârii Guvernului – 9 file, 2. Nota de fundamentare – 11 file; 3. Tabel de concordanță la Directiva nr. 2013/54/CE – 12 file.
9.	Data și ora depunerii cererii	Conform datei aplicării semnăturii electronice.
10.	Semnătura	

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA

*Ex. Ursu Iurie,
Tel. 022233617
e-mail: iurie.ursu@midr.gov.md*